

Bekrchtiging – Besluiten van de burgemeester

Bekrchtiging van de besluiten van de burgemeester als maatregelen in het kader van het coronavirus COVID-19 :

- Besluit van 27 augustus 2020 : Wijziging politieverordening met betrekking tot horecastraat en terrasuitbreidingen**
- Besluit van 22 september 2020 : Vergaderingen van de bestuursorganen tijdens de coronacrisis**

Vastgesteld door de gemeenteraad op 30 september 2020

Bekendgemaakt op www.maldegem.be op 6 oktober 2020

Juridische gronden

- *Artikel 133 van de Nieuwe Gemeentewet (NGW):*
De burgemeester is belast met de uitvoering van de wetten, de decreten, de ordonnanties, de verordeningen en de besluiten van de Staat, de Gewesten, de Gemeenschappen, de Gemeenschapscommissies, de provincieraad en de bestendige deputatie van de provincieraad, tenzij zulks uitdrukkelijk aan het college van burgemeester en schepenen of aan de gemeenteraad is opgedragen.
Hij is in het bijzonder belast met de uitvoering van de politiewetten, de politiedecreten, de politieordonnanties, de politieverordeningen en de politiebepsluiten. ...
Onverminderd de bevoegdheden van de Minister van Binnenlandse Zaken, van de voorzitter van de Regering en van de bevoegde gemeentelijke instellingen, is de burgemeester de verantwoordelijke overheid inzake de bestuurlijke politie op het grondgebied van de gemeente.
- *Art. 133bis (NGW):*
Zonder op enige wijze afbreuk te kunnen doen aan de aan de burgemeester toegekende bevoegdheden, heeft de gemeenteraad het recht geïnformeerd te worden door de burgemeester over de wijze waarop deze de bevoegdheden uitoefent die hem zijn verleend krachtens artikel 133, tweede en derde lid, en de artikelen 42, 43 en 45 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus. In de ééngemeentezone wordt dit recht uitgebreid tot de bevoegdheden die de burgemeester zijn verleend krachtens artikel 45 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus. Zonder op enige wijze afbreuk te kunnen doen aan de aan de burgemeester toegekende bevoegdheden, heeft de gemeenteraad het recht geïnformeerd te worden door de burgemeester over de wijze waarop deze de bevoegdheden uitoefent die hem zijn verleend krachtens de artikelen 107, 153 en 181 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid.
- *Artikel 134, §1 NGW:*
In geval van oproer, kwaadwillige samenscholing, ernstige stoornis van de openbare rust of andere onvoorziene gebeurtenissen, waarbij het geringste uitstel gevaar of schade zou kunnen opleveren voor de inwoners, kan de burgemeester politieverordeningen maken, onder verplichting om daarvan onverwijld aan de gemeenteraad kennis te geven, met opgave van de redenen waarom hij heeft gemeend zich niet tot de raad te moeten wenden. Die verordeningen vervallen dadelijk, indien zij door de raad in de eerstvolgende vergadering niet worden bekrachtigd.
- *Artikel 135 §2, 5° NGW:*
 - *De gemeenten hebben ook tot taak het voorzien, ten behoeve van de inwoners, in een goede politie, met name over de zindelijkheid, de gezondheid, de veiligheid en de rust op openbare wegen en plaatsen en in openbare gebouwen.*

- Meer bepaald, en voor zover de aangelegenheid niet buiten de bevoegdheid van de gemeenten is gehouden, worden de volgende zaken van politie aan de waakzaamheid en het gezag van de gemeenten toevertrouwd :
 - 5° het nemen van passende maatregelen om rampen en plagen, zoals brand, epidemieën en epizoötieën te voorkomen en het verstrekken van de nodige hulp om ze te doen ophouden;
- De besluiten van de nationale veiligheidsraad, genomen in het kader van de coronacrisis COVID-19.
- Het ministerieel besluit van 13 maart 2020 houdende de afkondiging van de federale fase betreffende de coördinatie en het beheer van de crisis coronavirus COVID-19, en de latere ministeriële besluiten, genomen in het kader van de crisis coronavirus COVID-19.
- Het ministerieel besluit van 30 mei 2020 ter wijziging van het ministerieel besluit van 23 maart 2020 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus covid-19 te beperken.
- Artikel 28 van het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017 (DLB) dat bepaalt dat de vergaderingen van de gemeenteraad openbaar zijn, behalve als:
 - 1) het om aangelegenheden gaat die de persoonlijke levenssfeer raken.
 - 2) de gemeenteraad (of de raad voor maatschappelijk welzijn) met twee derde van de aanwezige leden en op gemotiveerde wijze beslist tot behandeling in besloten vergadering, in het belang van de openbare orde of op grond van ernstige bezwaren tegen de openbaarheid.
- Artikel 37 §2 juncto artikel 28 §1 DLB dat bepaalt dat de vergaderingen van de gemeenteraadscommissies openbaar zijn.
- Artikel 40 §1 (DLB) dat bepaalt dat de gemeenteraad beschikt over de volheid van bevoegdheid ten aanzien van de aangelegenheden van gemeentelijk belang.
- De besluiten van de provinciegouverneur van Oost-Vlaanderen van 11 en 18 maart 2020 met maatregelen met betrekking tot het tegengaan van verdere verspreiding van het coronavirus.
- Het besluit van de burgemeester van 12 juni 2020: Politieverordening tot het uitzonderlijk en tijdelijk toestaan van terrasuitbreidingen en verkeersvrije horecastraat in afwijking van het politiereglement betreffende het opstellen van terrassen op het openbaar domein.
- Het besluit van de burgemeester van 27 augustus 2020: Wijziging politieverordening 12 juni 2020 met betrekking tot horecastraat en terrasuitbreidingen nav COVID-19.
- Het besluit van de burgemeester van 22 september 2020: Vergaderingen van de bestuursorganen tijdens de coronacrisis.

Feiten

- In België, zowel als in veel andere landen binnen Europa en daarbuiten worden maatregelen genomen om de verspreiding van het COVID-19 virus (coronavirus) in te dijken en tevens om het sociaal en economisch leven zo kwaliteitsvol mogelijk verder te zetten onder de aanwezigheid van het coronavirus.
- De gemeentelijke veiligheidscel kwam op 11, 13, 16, 18, 20, 23, 27 maart en 3, 10 en 17, 28 april, 5, 8 en 15, 20, 26 mei, 5, 12, 19, 30 juni, 24 juli, 5 augustus 2020 bijeen om de maatregelen te bespreken die nodig zijn om de verdere verspreiding van het coronavirus tegen te gaan en om de maatregelen te bespreken die kunnen versoepeld worden teneinde het sociaal en economisch leven met aanwezigheid van corona verder te zetten.

Argumentatie

- Op 5 juni 2020 besliste de minister van Binnenlandse Zaken dat de horecazaken, onder voorwaarden, opnieuw open mogen vanaf 8 juni 2020.
- Het COVID-19-virus en de strijd tegen de verdere verspreiding hiervan, is een onvoorziene gebeurtenis, zoals vermeld in artikel 134, §1 NGW.
- Op vraag van minister van Binnenlands Bestuur Bart Somers heeft het Agentschap Binnenlands Bestuur in samenwerking met de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG) een kader ontwikkeld voor vergaderingen van lokale bestuursorganen vanaf september. Het nieuwe kader en de bijhorende richtlijnen geeft aan op welke wijze de vergaderingen van lokale bestuursorganen kunnen plaatsvinden tijdens de federale fase ter bestrijding van het coronavirus Covid-19. Dit kader komt in de plaats van de eerdere richtlijnen die gepubliceerd zijn op de webtoepassing van het Agentschap Binnenlands Bestuur en kan afhankelijk van de gezondheidsevolutie worden aangepast.
- Via ministerieel besluit van 13 maart 2020 is de federale fase van het nationaal noodplan betreffende de coördinatie en het beheer van de crisis coronavirus COVID-19 afgekondigd. De federale overheid moest toen dringende maatregelen nemen om de verspreiding van het coronavirus te beperken. Die uitzonderlijke situatie rechtvaardigde het om van de normale vergaderwijze af te wijken. In die omstandigheden kon het lokaal bestuur via een burgemeestersbesluit (politieverordening) een andere vergaderwijze vastleggen.
- Sommige lokale besturen kozen voor een virtuele vergadering, sommige gingen voor andere mogelijkheden zoals een fysieke vergadering zonder toegang voor publiek, vergaderen op een andere locatie om de social distancing te garanderen of vergaderen via e-mail.
- De burgemeester van Maldegem koos voor de vergaderingen van gemeenteraad, raad voor maatschappelijk welzijn en gemeenteraadscommissies voor het digitaal vergaderplatform Webex, met streaming en het publiceren van de opname kortdaags na de zitting op de gemeentelijke website., zodat de openbaarheid van de vergaderingen zo goed mogelijk benaderd werd.
- De richtlijnen van het Agentschap Binnenlands Bestuur (ABB) over vergaderingen van bestuursorganen van lokale besturen in de coronacrisis zijn een dynamisch gegeven. De richtlijnen worden afgestemd op de evolutie van de

opgelegde maatregelen. Daarbij staat centraal dat bij elke vorm van vergaderen, de democratische waarborgen uit de regelgeving zoals tegensprekelijk debat, openbaarheid van de vergadering of correct verloop van beraadslaging en stemming verzekerd worden.

- In de gewone vergaderlocatie, de raadzaal in het gemeentehuis, is het niet mogelijk om, met inachtneming van de social distancing, evenveel publiek toe te laten als gebruikelijk aanwezig is bij de vergaderingen van de raden.
- Een burgemeestersbesluit is dan ook noodzakelijk vermits, omwille van de social distancing slechts een beperkt aantal bezoekers kan worden toegelaten. De burgemeester heeft de bevoegdheid om het bezoekersaantal te beperken op grond van zijn bevoegdheid om de openbare orde en de volksgezondheid te beschermen (artikels 134, § 1 en 135, § 2 Nieuwe Gemeentewet).
- Naast de regels van social distancing is het belangrijk om de geldende richtlijnen rond hygiëne op te leggen.
- Het algemeen principe is dat de gemeenteraad bevoegd is voor het opmaken van politieverordeningen en de burgemeester belast is met de uitvoering ervan.
Echter, in uitzonderlijke, hoogdringende omstandigheden, zoals naar aanleiding van de maatregelen die dienden genomen te worden om het coronavirus in te dijken, kon de burgemeester politieverordeningen maken in plaats van de gemeenteraad.
- De burgemeester volgt de instructies van de hogere overheid (het Agentschap Zorg en Gezondheid, het Agentschap Onderwijs en de wvd. gouverneur).
- In navolging van de richtlijnen van de waarnemend gouverneur van Oost-Vlaanderen heeft de burgemeester een besluit genomen zonder de gemeenteraadszitting af te wachten, omwille van het dringend karakter van deze maatregelen.
- Het burgemeesterbesluit van 12 juni 2020: Politieverordening tot het uitzonderlijk en tijdelijk toestaan van terrasuitbreidingen en verkeersvrije horecastraat in afwijking van het politiereglement betreffende het opstellen van terrassen op het openbaar domein, diende dringend genomen te worden, teneinde zo spoedig mogelijk het sociaal en economisch leven te normaliseren.
Dit burgemeesterbesluit was geldig tot en met 31 augustus, maar ondertussen zijn de specifieke coronamaatregelen voor de horeca nog niet veranderd en werden de voorbije weken gunstig geëvalueerd. De burgemeester heeft daarom op 27 augustus beslist om de COVID-19 terrasuitbreidingen evenals de mogelijkheid tot het plaatsen van marktterrassen verder te laten lopen tot het einde van het terrasseizoen op 15 november 2020 onder dezelfde voorwaarden als opgenomen in de politieverordening van 12 juni 2020.
- Het besluit van de burgemeester van 22 september 2020: Vergaderingen van de bestuursorganen tijdens de coronacrisis, heft de burgemeesterbesluiten van 17 april en 18 mei die bepaalden dat de vergaderingen via digitaal platform zouden doorgaan, op en voldoet aan de nieuwe richtlijnen van ABB.
- Aan de gemeenteraad wordt nu gevraagd om de beslissingen, genomen door de burgemeester op 27 augustus 2020 en op 22 september 2020, te bekrachtigen.

Besluit

Artikel 1

De gemeenteraad bekrachtigt volgende besluit van de burgemeester:

- Besluit van 27 augustus 2020: Wijziging politieverordening van 12 juni 2020 met betrekking tot horecastraat en terrasuitbreidingen nav COVID-19.
- Besluit van 22 september 2020: Vergaderingen van de bestuursorganen tijdens de coronacrisis.

Artikel 2

De in artikel 1 vermelde besluiten van de burgemeester worden tesamen met onderhavige beslissing ter bekrachtiging ervan, bezorgd aan de gouverneur van de provincie Oost-Vlaanderen, dienst veiligheid, via het e-mailadres: veiligheid.ovl@ibz.fgov.be.