

Politieverordening tot het opzetten van een lokale contactonderzoeksdienst als maatregel om de verspreiding van het coronavirus covid-19 te beperken

Vastgesteld door de burgemeester op 31 juli 2020, bekrachtigd door de gemeenteraad op 26 augustus 2020

Bekendgemaakt op www.maldegem.be op 28 augustus 2020

Juridische gronden

- Artikel 63 van het decreet lokaal bestuur:
Naast zijn bevoegdheden voor de uitvoering van de politiewetten, politiedecreten, politieverordeningen, politiereglementen en politiebepalingen, voor de bestuurlijke politie op het grondgebied van de gemeente en voor dringende politieverordeningen is de burgemeester bevoegd voor de uitvoering van de wetten, de decreten en de uitvoeringsbesluiten van de federale overheid, het gewest of de gemeenschap tenzij die bevoegdheid uitdrukkelijk aan een ander orgaan van de gemeente is opgedragen;
- Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)
- Artikel 135 §2 Nieuwe Gemeentewet:
 - "De gemeenten hebben ook tot taak het voorzien, ten behoeve van de inwoners, in een goede politie, met name over de zindelijkheid, de gezondheid, de veiligheid en de rust op openbare wegen en plaatsen en in openbare gebouwen.
 - Meer bepaald, en voor zover de aangelegenheid niet buiten de bevoegdheid van de gemeenten is gehouden, worden de volgende zaken van politie aan de waakzaamheid en het gezag van de gemeenten toevertrouwd (...)
 - 5° het nemen van passende maatregelen om rampen en plagen, zoals brand, epidemieën en epizoötiën te voorkomen en het verstrekken van de nodige hulp om ze te doen ophouden;"
- Artikel 134, §1 Nieuwe Gemeentewet:
 - "In geval van oproer, kwaadwillige samenscholing, ernstige stoornis van de openbare rust of andere onvoorziene gebeurtenissen, waarbij het geringste uitstel gevaar of schade zou kunnen opleveren voor de inwoners, kan de burgemeester politieverordeningen maken, onder verplichting om daarvan onverwijld aan de gemeenteraad kennis te geven, met opgave van de redenen waarom hij heeft gemeend zich niet tot de raad te moeten wenden. Die verordeningen vervallen dadelijk, indien zij door de raad in de eerstvolgende vergadering niet worden bekrachtigd;"
- Het ministerieel besluit van 30 juni 2020 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken, in het bijzonder artikel 23 dat de burgemeester de bevoegdheid verleent om aanvullende preventieve maatregelen te treffen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken (en latere wijzigingen);

Feiten

- Naar aanleiding van de zeer snelle verspreiding van het coronavirus COVID-19 in België en de naburige landen werd op 13 maart 2020 reeds beslist om in België dringende maatregelen te nemen, die ondertussen verstrengd en opnieuw versoepeld werden. De maatregelen werden getroffen om de verspreiding van de epidemie tegen te gaan ter bescherming van de openbare gezondheid.
- Door het invoeren van een reeks maatregelen via de diverse Ministeriële besluiten houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken, daalden de cijfers van het aantal besmettingen met COVID-19 gestaag.
- Recent nemen de cijfers inzake de besmettingen met het coronavirus COVID-19 opnieuw toe, zodanig dat de (gevreesde) tweede besmettingsgolf zich volop aan het ontwikkelen is en dit mogelijks op een wijze die de eerste besmettingsgolf van de voorbije maanden sterk kan overstijgen;
- Recent werden er daarom niet alleen op nationaal niveau opnieuw (verstrengde) "social-distancing"-maatregelen getroffen, maar ook maken de regionale en lokale niveaus in Vlaanderen duidelijk toepassing van de hen beschikbare

bevoegdheden om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 zoveel als mogelijk te beperken op hun respectievelijke grondgebied.

- Teneinde een systeem van lokaal contactonderzoek op te zetten in Maldegem, werd tussen de huisartsenwachtpost en het gemeentebestuur van Maldegem een overeenkomst gesloten betreffende de verwerking van (persoons-)gegevens van personen die positief hebben getest op het coronavirus COVID-19. Na inwinning van een voorafgaandelijke, vrije, specifieke en geïnformeerde toestemming worden de (contact-)gegevens van de persoon met positief testresultaat, mits woonachtig in Maldegem, door de huisarts aan de burgemeester van Maldegem doorgegeven, met het lokaal COVID-contactonderzoek als enig opzet.

Argumentatie

- De burgemeester beschikt, ten behoeve van de inwoners van de gemeente Maldegem, over de bevoegdheid om passende maatregelen te nemen om rampen en plagen, zoals het coronavirus COVID-19, te voorkomen en te doen ophouden;
- Overwegende de verklaring van de WHO omtrent de karakteristieken van het coronavirus COVID-19, in het bijzonder met betrekking tot de besmettelijkheid en het sterfterisico;
- Overwegende de kwalificatie van het coronavirus COVID-19 als een pandemie door de WHO op 11 maart 2020; dat de WHO op 16 maart 2020 tevens het hoogste dreigingsniveau heeft uitgeroepen aangaande de COVID-19 die de wereldeconomie destabiliseert en zich snel heeft verspreid over de wereld;
- Het gemiddelde dagelijkse aantal nieuwe besmettingen en overlijdens die verband houden met het coronavirus COVID-19 kende sinds enkele weken een neerwaartse trend maar het aantal nieuwe (dodelijke) besmettingen stijgt de voorbije periode opnieuw;
- Overwegende het ontstaan van nieuwe (plaatselijke) besmettingshaarden in Vlaanderen, die aantonen dat de gezondheidssituatie (zeer) onstabiel is en bepaalde zones in Vlaanderen die aanvankelijk als veilig werden beschouwd snel risicozones kunnen worden;
- Overwegende Maldegem grenst aan Nederland en er een oranje reisadvies voor een verhoogde waakzaamheid is uitgevaardigd door de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken voor Nederland en meer specifiek de regio's Zuid-Holland, Zeeland, Noord-Holland, waarvan de regio Zeeland grenst aan Maldegem.
- Overwegende dat de alertheid en de bezorgdheid voor een nakende tweede besmettingsgolf in Vlaanderen dan ook gegrond zijn gelet op de ongunstige epidemiologische evolutie; dat het CELEVAL-rapport van 26 juli 2020, zoals aangehaald in het ministerieel besluit van 28 juli 2020 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken, vaststelt dat er een begin is van een tweede golf van besmettingen met het coronavirus COVID-19 in België, en dat de impact zich eveneens duidelijk laat voelen in het stijgend aantal ziekenhuisopnames.
- Overwegende dat er ook in de gemeente Maldegem, na een periode zonder nieuwe besmettingen met het coronavirus COVID-19, in de voorbije dagen opnieuw besmettingen worden geregistreerd volgens de beschikbare gegevens van Sciensano (a ratio van 8 nieuwe besmettingen per 100.000 inwoners);
- Overwegende dat het coronavirus COVID-19 derhalve ook in Maldegem aan een heropflakking is begonnen, en het (o.m.) in het licht/zicht van de alarmgrens van 20 besmettingen/100.000 inwoners, daarom noodzakelijk wordt geacht om aanvullende maatregelen te nemen in het kader van de bescherming van de openbare gezondheid en ter vermijding dat de gezondheidszorg (opnieuw) onder zodanig zware druk komt te staan, dat de algemene zorgverlening volledig in het gedrang komt;
- Overwegende dat elke vertraging inzake het nemen van deze aanvullende maatregelen het risico op een stijging van het aantal besmettingen met het coronavirus COVID-19 verhoogt, zodanig dat het voorzien in deze maatregelen urgent en hoogdringend is;
- Overwegende dat de burgemeester gezien de hoogdringendheid van de situatie van oordeel is dat hij het besluit van de gemeenteraad niet kan afwachten, onder meer omwille van de noodzaak om maatregelen te overwegen die gegrond zijn op epidemiologische resultaten die van dag op dag evolueren en evenmin kon voorzien worden dat (i) een tweede besmettingsgolf van het coronavirus COVID-19 nu reeds de kop zou opsteken én (ii) het federale systeem van contactopsporing niet naar behoren zou werken;
- Overwegende de huidige periode van het politieke zomerreces, waarbij de eerstvolgende gemeenteraad pas is voorzien op 26 augustus 2020;
- Overwegende dat er in de zin van artikel 134, §1 Nieuwe Gemeentewet dan ook sprake is van onvoorziene gebeurtenissen (nl. de onverwacht snelle stijging van het aantal corona COVID-19 besmettingen jo. het falen van het federale/Vlaamse systeem van contactopsporing), waarbij het geringste uitstel gevaar of schade zou kunnen opleveren voor de inwoners;
- Overwegende dat, in het kader van de strijd tegen het coronavirus COVID-19 in België, een accurate opvolging van de gezondheidstoestand van personen noodzakelijk wordt geacht, waarbij het cruciaal is om de contacten van met het coronavirus COVID-19 besmette personen op te sporen en deze aan te sporen om de nodige maatregelen te nemen;
- Overwegende dat een (manueel) systeem van lokaal contactonderzoek, binnen de grenzen en voor de inwoners van Maldegem, een proportioneel en evenredig middel vormt om het risico van de uitbreiding van de tweede besmettingsgolf zoveel als mogelijk in te dijken binnen de grenzen van de gemeente;
Teneinde dit (manueel) systeem van lokaal contactonderzoek zo efficiënt mogelijk te maken, wordt een samenwerking opgezet tussen de huisartsenwachtpost én de burgemeester van Maldegem inzake de verwerking van (persoons-)gegevens van personen die positief hebben getest op het coronavirus COVID-19, én de contacten van deze besmette

- personen;
- *Overwegende dat één van de noodzakelijke maatregelen bij het manueel contactonderzoek het vroegtijdig opsporen is van personen die besmet zijn met het coronavirus COVID-19, zodat aan deze personen de nodige aanbevelingen gegeven kunnen worden (thuisisolatie, telewerken enzovoort) om te vermijden dat zij andere personen zouden besmetten met het coronavirus COVID-19.
Gezien de besmettelijkheid van het coronavirus COVID-19 is het ook nodig om na te gaan met welke personen de besmette persoon in contact is geweest (contactonderzoek), zodat ook aan deze personen de nodige aanbevelingen kunnen worden gegeven (zich laten testen, contacten beperken enzovoort) om een verdere verspreiding van het coronavirus COVID-19 te voorkomen.*
 - *Overwegende dat het voor deze verwerkingsdoeleinden aldus noodzakelijk is bepaalde identificatie- en contactgegevens, alsook gegevens betreffende de gezondheid te verwerken van zowel de besmette personen, als de personen waarmee zij in contact zijn geweest in de periode voorafgaand aan de ontdekking van de besmetting met het coronavirus COVID-19;*
 - *Overwegende dat de verzameling en verwerking van de persoonsgegevens van de personen met wie de besmette persoon in contact is geweest, gebeurt op basis van uitgewerkte scripts van het opsporingsstelsel.*
 - *Overwegende dat de gemeente Maldegem, als verwerkingsverantwoordelijke, deze (persoons-)gegevens die door de huisarts, de besmette persoon of andere instanties/instellingen (bv. horeca) worden verstrekt aan de burgemeester, beheert. Daarbij zal het voor het opzet van het (manueel) lokaal contactonderzoek ook noodzakelijk zijn dat bepaalde medewerkers, meer in bijzonder maatschappelijke assistenten die gehouden zijn tot het beroepsgeheim, kunnen beschikken over deze gegevens. Dit met het oogmerk een zo efficiënt en volledig mogelijk contactonderzoek te organiseren.*
 - *Overwegende pas na inwinning van een voorafgaandelijke, vrije, specifieke en geïnformeerde toestemming de (contact-)gegevens van de persoon met positief testresultaat, mits woonachtig in Maldegem, door de huisarts aan de burgemeester van Maldegem worden doorgegeven, met het lokaal COVID-contactonderzoek als enig opzet.*
 - *Overwegende dat de (persoons-)gegevens die worden verwerkt ten behoeve van het (manueel) lokaal contactonderzoek uiterlijk 60 dagen na de opslag wordt gewist. Deze periode van 60 dagen houdt rekening met de meest recente ontwikkelingen in het epidemiologisch onderzoek (bv. op het gebied van tests) die nodig zijn om een goede follow-up van personen te garanderen;
Indien er evenwel eerder al een einde zou komen aan het systeem van het (manueel) lokaal contactonderzoek te Maldegem, worden de (persoons-)gegevens reeds gewist op dit moment van beëindiging;*
 - *Overwegende dat de respectievelijke verantwoordelijken voor de verwerking de nodige passende technische en organisatorische maatregelen zullen nemen om een hoog beveiligingsniveau te waarborgen.*
 - *Overwegende dat er door de respectievelijke verantwoordelijken voor de verwerking maatregelen zullen getroffen worden om de nodige transparantie te voorzien inzake de verwerking van persoonsgegevens en om te kunnen voldoen aan de uitoefening van de rechten van betrokkenen inzake persoonsgegevens;*
 - *Overwegende dat de communicatie naar de burger toe beknopt, transparant en begrijpelijk zal verlopen en dit op verscheidene niveaus. Zo zal er bij de contactname met de betrokkene transparant worden gecommuniceerd met betrekking tot de verwerking van hun de persoonsgegevens;*
 - *Overwegende dat dit besluit door de gemeenteraad moet worden bevestigd op de eerstvolgende vergadering, op straffe van verval;*

Besluit

Artikel 1:

De burgemeester beslist dat ter vrijwaring van de openbare veiligheid en gezondheid in het licht van de COVID-19 pandemie, het organiseren van een (manueel) lokale contactonderzoeksdienst wordt opgestart en uitgevoerd door de gemeente en het OCMW van Maldegem en dit alvast tot en met 31 december 2020.

Artikel 2:

Deze verordening zal onverwijld worden voorgelegd aan de gemeenteraad die ze dient te bevestigen.

Artikel 3:

Deze verordening is onmiddellijk uitvoerbaar en treedt in werking vanaf de dag van bekendmaking ervan en dit alvast tot en met 31 december 2020.

Artikel 4:

Tegen deze beslissing kan beroep worden ingesteld door binnen de zestig dagen na ontvangst,

een verzoekschrift tot schorsing of vernietiging in te dienen bij de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het ondertekende verzoekschrift kan per aangetekende zending aan de griffie van de Raad van State, Wetenschapsstraat 33, 1040 Brussel worden gericht of elektronisch via <http://eproadmin.raadvst-consetat.be>